

Distr.: General
6 June 2018
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят вторая сессия
Пункт 39 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят третий год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/11 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2405 (2018) Совета Безопасности, в которых к Генеральному секретарю обращена просьба каждые три месяца представлять доклад о событиях в Афганистане.

2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе о политических и гуманитарных усилиях, усилиях в области развития и прав человека, за время, прошедшее после публикации предыдущего доклада 27 февраля 2018 года (A/72/768–S/2018/165).

II. Значимые события

3. Тупиковая ситуация в отношениях между президентской властью и бывшим губернатором провинции Балх Мохаммадом Аттой Нуром разрешилась 22 марта, когда г-н Нур покинул свой пост. В преддверии предстоящих выборов несколько политических движений и партий объединили свои усилия по лоббированию изменений избирательной системы. Независимая избирательная комиссия объявила о переносе выборов в парламент и уездные советы на 20 октября 2018 года и приступила к общенациональной регистрации избирателей. Вместе с тем подготовка к выборам осложнялась низкими темпами принятия необходимых решений и рядом жестоких нападений на объекты, связанные с проведением выборов, что привело к снижению явки избирателей на регистрационные участки и ослабило доверие общественности к избирательному про-





цессу. Президент Мохаммад Ашраф Гани представил всеобъемлющее предложение о проведении прямых переговоров с движением «Талибан» в ходе второго совещания в рамках Кабульского процесса по вопросам сотрудничества в области мира и безопасности, что вызвало позитивный отклик большинства афганских лидеров и получило решительную поддержку со стороны международного сообщества. Тем не менее движение «Талибан» не дало непосредственного ответа на предложение правительства о проведении переговоров и объявило о начале весеннего наступления 2018 года. После этого объявления «Талибан» активизировал военные действия, осуществив ряд нападений на уездные административные центры. Ситуация в плане безопасности оставалась крайне нестабильной, а в городах произошло несколько инцидентов, повлекших за собой многочисленные жертвы. Главной причиной жертв среди гражданского населения стали комбинированные нападения и нападения террористов-смертников. Общее количество жертв среди гражданского населения оставалось на высоком, но стабильном уровне. Афганистан снял свою оговорку к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и присоединился к Факультативному протоколу к ней. Организация Объединенных Наций ознакомила президента с инициативой «Единая Организация Объединенных Наций», которая в конечном итоге принесет бóльшую пользу народу Афганистана. Гуманитарная ситуация остается серьезной и характеризуется сохранением проблемы масштабного перемещения населения, ограничениями деятельности сотрудников гуманитарных организаций на местах и засухой, что еще более усугубляет гуманитарные проблемы. Афганистан и Пакистан согласовали Афгано-пакистанский план действий в интересах мира и солидарности.

A. Политические события

4. В предыдущем докладе отмечалось, что важнейшим событием в политической сфере стало длительное противостояние между президентом и политической партией «Исламское общество», которое началось после снятия в декабре 2017 года члена этой партии Мохаммада Атты Нура с давно занимаемой им должности губернатора провинции Балх. Отказ г-на Нура покинуть свой пост привел к возникновению тупиковой ситуации, которая сохранялась в течение нескольких месяцев, пока обе стороны обсуждали условия его отставки. Эта ситуация разрешилась ненасильственным путем 22 марта, когда после договоренности, достигнутой между президентом и г-ном Нуром, бывший губернатор уступил пост своему избранному преемнику и соратнику по партии Исхаку Рахгузару. Вместе с тем напряженность в отношениях между президентом и политической партией «Исламское общество» сохраняется, поскольку эта партия объединила силы с другими политическими движениями в стремлении добиться изменения избирательной системы.

5. В преддверии предстоящих выборов оппозиция еще более активизировала свою политическую деятельность. 2 мая г-н Нур вместе с вице-премьером Мохаммадом Мохакеком нанес визит в Анкару, где встретился с первым вице-президентом генералом Рашидом Дустумом, чтобы обсудить вопросы укрепления и расширения Коалиции за спасение Афганистана, которая была создана в июне 2017 года в основном в составе политических деятелей из северной части страны. На следующий день группа объявила о создании нового альянса — Национальной коалиции Афганистана, которая по сравнению с предыдущей коалицией официально имела более широкое географическое и этническое представительство и включала некоторых видных представителей пуштунского пояса южной, юго-восточной и восточной частей страны.

6. В условиях все большей сплоченности политической оппозиции президентская власть продолжала пытаться наладить контакты с первым вице-президентом, с которого до сих пор не снято обвинение в совершении в 2016 году посягательства сексуального характера на политического соперника и который с мая 2017 года проживает в Турции. Сторонники первого вице-президента продолжали настаивать на его возвращении до начала процесса выдвижения кандидатов на парламентские выборы. 8 мая делегация в составе основателя Исламистской партии Гульбеддина Хекматиара и министра труда и социального обеспечения Фейзуллы Заки посетила Анкару, как сообщается, для обсуждения вопросов подготовки к возвращению г-на Дустума в Афганистан.

7. Президент и его сторонники прилагали также усилия для укрепления союза с политическим движением «Исламская партия Гульбеддина Хекматиара», в частности с его основателем Гульбеддином Хекматиаром, бывшим повстанцем, который вернулся в Кабул в апреле 2017 года после подписания мирного соглашения с правительством. 14 марта правительство созвало совещание с представителями органов безопасности и отраслевых министерств для обсуждения вопросов осуществления мирного соглашения 2016 года. Впоследствии Исламская партия Гульбеддина Хекматиара начала процесс проверки в отношении еще 160 заключенных, которых предполагалось освободить в соответствии с соглашением. В мае правительство выделило руководству Исламской партии дополнительные земли в провинциях Кабул, Нангархар и Лагман и внесло поправки в проект указа о распределении земель, определив, что возвращающиеся в Афганистан сторонники Исламской партии относятся к категории лиц, имеющих первоочередное право на получение земельных участков по гуманитарным критериям. Правительство приняло также меры по расширению представленности фракции Гульбеддина Хекматиара на руководящих должностях, прежде всего путем проведения в конце февраля реорганизации корпуса губернаторов провинций, в результате которой посты губернаторов получили несколько сторонников Хекматиара.

8. Тем временем партия «Исламское общество» продолжала добиваться внесения в избирательную систему изменений, благодаря которым в ней появился бы элемент пропорционального представительства. Хотя первоначально это требование было выдвинуто в ходе переговоров по поводу г-на Нура, оно приобрело сторонников и быстро получило поддержку других политических движений. В марте группа из 27 политических партий, представляющих Исламское общество, Национальное исламское движение и по две фракции от Исламской партии и Партии исламского единства, образовала контактную группу по лоббированию изменений в Законе о выборах в правительстве и международном сообществе. 5 апреля на первом заседании контактной группы президент обязался запросить по этому вопросу правовое заключение Верховного суда и Независимой комиссии конституционного надзора. На втором заседании 7 мая президент подтвердил свою позицию о том, что решение по этому вопросу должны принять соответствующие учреждения. Группа отстаивала свою позицию в течение всего отчетного периода, невзирая на опасения по поводу того, что предлагаемые изменения могут вызвать дальнейшие задержки в проведении выборов и что реформы, предпринятые столь близко к выборам, могут снизить доверие как к реформе, так и к самим выборам.

9. Еще одна политическая трудность возникла в результате того, что 3 мая правительство объявило о выдаче электронных удостоверений личности, вопрос о которых давно обсуждался. Это заявление сразу же вызвало негативную реакцию политических деятелей. Это решение вызвало особенно резкую критику со стороны непуштунских лидеров, многие из которых выступали против включе-

ния слова «афганский» для определения гражданства, утверждая, что это прилагательное традиционно используется для обозначения пуштунов. Противник выдачи электронных удостоверений личности до урегулирования этого этнического разногласия премьер-министр Абдулла Абдулла выступил с речью, в которой подверг правительство критике по целому ряду вопросов, включая отсутствие реформы избирательной системы.

10. Независимая избирательная комиссия продолжала подготовку к проведению выборов в парламент и уездные советы. 1 апреля Комиссия объявила, что выборы, проведение которых было запланировано на 7 июля, переносятся на 20 октября 2018 года. Регистрация избирателей началась 14 апреля и стала первой регистрацией всех избирателей с 2003 года. Процесс регистрации избирателей имеет целью создать полный реестр избирателей с разбивкой по избирательным участкам, что позволит сократить число случаев мошенничества и упростить проведение выборов. В координации с Независимой избирательной комиссией Центральное бюро Афганистана по регистрации актов гражданского состояния активизировало процесс выдачи бумажных национальных удостоверений личности, которые являются основой для регистрации избирателей. В целях улучшения координации между субъектами избирательного процесса правительство проводит регулярные совещания высокого уровня между представителями различных государственных ведомств, участвующих в избирательном процессе и Независимой избирательной комиссии, а также Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и основных стран-доноров. 27 марта состоялся пятый национальный форум по выборам, призванный способствовать укреплению взаимодействия между Независимой избирательной комиссией и политическими заинтересованными сторонами. 30 апреля и 1 мая в 31 провинции были проведены провинциальные форумы по выборам. В ходе всего этого процесса МООНСА взаимодействовала со старшими руководителями политических партий, стремясь содействовать диалогу с Независимой избирательной комиссией.

11. Тем не менее в ходе подготовки к выборам по-прежнему возникало большое количество проблем. Продолжали иметь место трудности, связанные с набором персонала Комиссии, и около 140 ключевых должностей как в штаб-квартире, так и в провинциях остаются вакантными. По-прежнему возникают проблемы практического характера при выдаче удостоверений личности и наклеек, подтверждающих регистрацию избирателя. Прежде всего наклейки зарегистрированного избирателя на удостоверениях личности вызвали опасения по поводу безопасности, особенно после сообщений о том, что повстанцы угрожают гражданам, на удостоверениях личности которых есть такие наклейки. 12 мая президентская власть объявила, что для регистрации избирателей можно использовать копии документов, что позволит людям предъявлять свои подлинные документы без наклеек, если остановят повстанцы. Вместе с тем 13 мая четыре члена Комиссии сообщили средствам массовой информации о том, что это решение противоречит Закону о выборах, в связи с чем исполняющий обязанности главного сотрудника по проведению выборов подал в отставку. 16 мая Независимая избирательная комиссия проголосовала за компромиссное решение, допускающее выдачу дубликатов удостоверений личности для целей регистрации избирателей.

12. Такие очевидные разногласия в Независимой избирательной комиссии и напряженность в отношениях между Комиссией и президентской властью еще более усугубили обеспокоенность общественности по поводу доверия к процессу подготовки к выборам. Данные о регистрации избирателей весьма далеки от целевых показателей Комиссией, что объясняется опасениями по поводу без-

опасности и отсутствием соответствующих организационных структур во многих провинциях. По состоянию на 17 мая зарегистрировались почти 1,8 миллиона избирателей, из которых 28 процентов составляют женщины. 10 мая в попытке исправить положение, возникшее в результате медленного начала кампании по регистрации избирателей, Комиссия объявила о продлении периода регистрации в городах еще на месяц, начав одновременно с этим регистрацию в сельских районах. Вместе с тем низкие темпы регистрации на начальном этапе, плохо организованная кампания общественной информации и минимальная информационно-пропагандистская деятельность усугубили опасения по поводу компетентности и независимости Независимой избирательной комиссии.

13. На втором совещании Кабульского процесса по вопросам сотрудничества в области мира и безопасности, состоявшемся 28 февраля, правительство сделало важный шаг в направлении мирного урегулирования, когда президент выдвинул всеобъемлющее предложение относительно проведения прямых мирных переговоров с движением «Талибан» без каких-либо предварительных условий. В этом предложении он пообещал рассмотреть такие вопросы, как участие в политической жизни, прекращение огня, пересмотр конституции, освобождение заключенных, исключение лидеров из санкционных списков и реинтеграция беженцев и бывших комбатантов в рамках процесса мирных переговоров. Это предложение правительства получило позитивный отклик со стороны широкого круга политических деятелей и решительную поддержку со стороны международного сообщества. В заключительном заявлении, принятом на совещании, участники одобрили предложение правительства и указали на возможность пересмотра спорных аспектов будущей роли международного сообщества в Афганистане, которые давно являлись камнем преткновения на переговорах между правительством и движением «Талибан». Вместе с тем «Талибан» не дал официального ответа на это предложение, хотя поступали сообщения о том, что в этом движении проходили внутренние обсуждения по поводу возможной реакции на них. 25 апреля движение «Талибан», никак не отреагировав на мирное предложение правительства от 28 февраля, объявило о своей ежегодной весенней наступательной кампании, которая в этом году получила название «Аль-Хандак».

14. В апреле после нападения террориста-смертника, которое произошло во время соревнования по борьбе на стадионе в провинции Гильменд, деятели местных организаций гражданского общества начали устанавливать «палатки мира» в столице этой провинции. В течение нескольких дней это движение стало распространяться по всей стране, охватив в общей сложности 20 провинций. Протестующие призывали всех комбатантов сложить оружие и заключить мирное соглашение. Это движение стало беспрецедентным стихийным гражданским движением за мир, которое охватило всю страну, однако ни правительство, ни «Талибан» до сих пор не высказались в его поддержку. При этом ни правительство, ни «Талибан» не откликнулись на призывы прекратить насилие и приступить к диалогу. 11 мая, когда движение явно пошло на спад, протестующие в Гильменде объявили, что они пойдут маршем на Кабул и вновь призвали все стороны сложить оружие и прекратить убийства гражданских лиц во время священного для мусульман месяца Рамадан.

B. Безопасность

15. В охватываемый настоящим докладом период чрезвычайно нестабильная ситуация в плане безопасности по-прежнему определяла политическую и гуманитарную ситуацию и положение в области развития в Афганистане. В период с 15 февраля по 15 мая МООНСА зарегистрировала в общей сложности 5675 инцидентов, связанных с нарушением безопасности, что на 7 процентов меньше по сравнению с тем же периодом в 2017 году. В течение отчетного периода наиболее сложной была ситуация в восточной части страны, за которой следуют южная, северная и юго-восточная части, в которых произошло 82 процента всех зарегистрированных инцидентов. Основную часть связанных с конфликтом инцидентов по-прежнему составляют вооруженные столкновения (64 процента от всех инцидентов), после которых следуют случаи применения самодельных взрывных устройств, на долю которых приходится 15 процентов всех инцидентов. Вместе с тем заметно увеличилось число целенаправленных убийств и нападений террористов-смертников, соответственно, на 35 процентов и 78 процентов по сравнению с тем же периодом в 2017 году. Число воздушных ударов со стороны международных сил и Афганских военно-воздушных сил, как сообщалось, оставалось значительным, и к такие удары составляют 5 процентов всех инцидентов, что на 18 процентов больше, чем за период со дня представления последнего доклада, и на 24 процента больше, чем за тот же период в 2017 году.

16. Конфликт обострился на фоне все большей концентрации боестолкновений, которые сосредоточены в нескольких провинциях. На долю провинций Нангархар, Гильменд, Кунар, Кандагар, Фарьяб и Газни приходятся в общей сложности 60 процентов инцидентов, связанных с нарушением безопасности. Несмотря на ожесточенные столкновения в некоторых районах, в период, охватываемый настоящим докладом, никаких существенных изменений в разграничении сфер территориального контроля между правительством и движением «Талибан» не произошло. Нападения террористов-смертников, совершаемые в городских центрах, по-прежнему влекут за собой большое количество жертв.

17. 25 апреля движение «Талибан» объявило о своем ежегодном весеннем наступлении, которое в этом году получило название «Аль-Хандак». В своем заявлении это движение прямо сослалось на стратегию Соединенных Штатов Америки в Южной Азии и объявило, что будет вести действия против международных сил и их сторонников в Афганистане, сославшись в качестве оправдания на ряд конкретных жалоб, в том числе на присутствие иностранных войск, жертвы среди гражданского населения, уничтожение имущества и «противоправную деятельность». В отличие от заявления, сделанного в прошлом году, в нынешнем заявлении движения «Талибан» говорилось почти исключительно о военной стратегии движения и было уделено мало внимания его задачам в сфере политики и управления. Это заявление сразу же повлекло за собой резкое увеличение числа инцидентов, связанных с конфликтом, причем в один и тот же день в 21 провинции было зарегистрировано более 50 инцидентов, что свидетельствует о наличии достаточно развитой системы оперативного управления, а также о способности подкреплять программные заявления соответствующими операциями. Конфликт

18. В последовавшие за этим недели «Талибан» активизировал нападения на уездные административные центры, временно захватив Рагистан и Кохистан в провинции Бадахшан, Кала-и-Зал в провинции Кундуз, Тала Ва Барфак в провинции Баглан, Билчираг в провинции Фарьяб и Аджиристан, Дих-Як и Ягхату в провинции Газни. 14 мая, впервые с 2016 года, «Талибан» начал также широкомасштабное наступление на столицу провинции (город Фарах на западе Аф-

ганистана), осадив здания ключевых правительственных учреждений в этом городе. Эта операция вызвала ожесточенные вооруженные столкновения, которые продолжались несколько дней, прежде чем нападение «Талибана» было в конечном итоге отбито Афганскими национальными силами обороны и безопасности при авиационной поддержке международных сил.

19. Правительство продолжало проводить реформу Афганских национальных сил обороны и безопасности в соответствии с принятым им четырехлетним поэтапным планом действий по реформированию сектора безопасности. В течение периода, охваченного настоящим докладом, правительство завершило передачу Афганской пограничной полиции из ведения Министерства внутренних дел в ведение Министерства обороны и переименовало их в Афганские пограничные силы в соответствии с их новыми задачами, касающимися ведения боевых операций. Правительство продолжило также наращивать численность личного состава Афганских сил специальных операций, планируя удвоить ее в рамках четырехлетнего поэтапного плана действий. В течение отчетного периода личный состав батальонов специального назначения увеличился еще на 2000 бойцов. Кроме того, продолжалась работа по наращиванию численности личного состава Афганских военно-воздушных сил, которая в соответствии с поэтапным планом действий, как ожидается, удвоится к 2023 году. Помимо этого, в соответствии с положениями соответствующего закона 2017 года правительство ускорило выход в отставку старших офицеров, опубликовав указ президента от 12 мая, которым в отставку был отправлена вторая группа генералов Афганской национальной армии, в которую вошел 61 человек.

20. В течение отчетного периода правительство начало подготовку к созданию новых сил безопасности — Территориальных сил Афганской национальной армии. Предполагается, что численность личного состава этих сил составит около 36 000 бойцов и что они будут отвечать главным образом за защиту районов, освобожденных от мятежников в ходе военных операций. На экспериментальном этапе, который будет продолжен в четырех провинциях, было набрано около 5000 рядовых, которые приступили к подготовке под эгидой Министерства обороны.

21. Организация «Исламское государство Ирака и Леванта — провинция Хорасан» (ИГИЛ-ПХ) сохраняла свое присутствие в провинциях Нангархар, Кунар и Джаузджан. В провинциях Нангархар и Кунар были отмечены вооруженные столкновения между «Талибаном» и ИГИЛ-ПХ, поскольку эти две группировки уже два месяца ведут борьбу за контроль над территорией. Кроме того, в отчетный период группировка ИГИЛ-ПХ взяла на себя ответственность за 11 нападений террористов-смертников, повлекших крупные жертвы, в том числе за нападения, совершенные в Кабуле 30 апреля и 9 мая. 30 апреля террорист-смертник совершил нападение на контрольно-пропускной пункт Афганских национальных сил обороны и безопасности, а спустя приблизительно 30 минут произошло последующее нападение. Второй террорист-смертник, как сообщалось, выдавал себя за журналиста и привел в действие свой взрывжилет в группе журналистов, которые освещали первый инцидент. Вызывает обеспокоенность то, что эти нападения, направленные главным образом против шиитов, как представляется, направлены на разжигание межконфессиональной розни.

22. Зафиксированы три инцидента, в которых пострадал персонал Организации Объединенных Наций, в том числе один случай запугивания и два преступных деяния.

C. Региональное сотрудничество

23. Со времени представления последнего доклада отмечены существенные сдвиги в процессе выработки общего международного подхода к установлению мира и стабильности в Афганистане. 28 февраля правительство организовало второе совещание в рамках Кабульского процесса по вопросам сотрудничества в области мира и безопасности, в котором приняли участие представители 26 стран, а также Европейского союза, Организации Североатлантического договора (НАТО) и Организации Объединенных Наций. Выступая на этом мероприятии, г-н Гани заявил, что правительство готово к мирным переговорам с движением «Талибан». В совместном заявлении по итогам указанного мероприятия участники единодушно приветствовали предложение президента и договорились о более широком региональном и международном сотрудничестве по вопросам мира и примирения и борьбы с терроризмом.

24. Этот консенсус по вопросу о мире в Афганистане получил дополнительную поддержку в ходе Ташкентской конференции 27 марта, в которой приняли участие высокопоставленные представители 23 стран, а также Европейского союза и Организации Объединенных Наций. Участники вновь заявили о том, что поддерживают предложение правительства Афганистана о проведении прямых переговоров с движением «Талибан». В заключительной декларации участники Конференции заявили о поддержке мирного процесса, осуществляемого под руководством и усилиями самих афганцев и направленного на заключение инклюзивного мирного соглашения между правительством и движением «Талибан». Кроме того, было подчеркнуто, что международное сообщество осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях без каких-либо различий. 11 мая в рамках дальнейших усилий по сохранению международной динамики мирного процесса Индонезия организовала трехстороннее совещание с участием богословов из Афганистана, Индонезии и Пакистана. Это богословы опубликовали заявление, в котором призвали все воюющие группировки сложить оружие, поддержали мирный процесс и осудили тактику террора, в том числе действия террористов-смертников, как противоречащую исламу. Движению «Талибан» было предложено направить представителей духовенства на эту конференцию, но оно ответило отказом, а после конференции выступило с заявлением, в котором осудило ее как инициативу Соединенных Штатов Америки, отметив, что фетва против джихада в Афганистане на этой конференции принята не была.

25. Афганистан предпринимает шаги в целях установления более тесного регионального экономического сотрудничества. 23 февраля на состоявшейся в Герате церемонии с участием президента Афганистана Мохаммада Ашрафа Гани, президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова, премьер-министра Пакистана Шахида Хакана Аббаси и государственного министра иностранных дел Индии М. Дж. Акбара было официально объявлено о начале строительства афганского участка газопровода Туркменистан — Афганистан — Пакистан — Индия. Выступая на церемонии, г-н Гани отметил, что строительство газопровода является важной вехой в развитии региональных экономических связей. 19 апреля в Стамбуле состоялось совещание высокопоставленных должностных лиц в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии». На этом совещании страны-участницы под руководством Афганистана и Турции, которые выполняют функции сопредседателей в 2018 году, согласовали седьмую меру укрепления доверия в сельском хозяйстве в рамках процесса «Сердце Азии» и обсудили пути активизации регионального сотрудничества посредством принятия практических мер, связанных с мерами укрепления доверия.

26. По прошествии нескольких месяцев, в течении которых обстановка характеризовалась повышенной напряженностью, Афганистан и Пакистан завершили разработку Афгано-пакистанского плана действий в интересах мира и солидарности. 6 апреля премьер-министр Пакистана Шахид Хакан Аббаси посетил Кабул для проведения третьего раунда переговоров по этому плану действий. В ходе этого визита г-н Аббаси провел отдельные встречи с г-ном Гани и премьер-министром Абдуллой Абдуллой для обсуждения мирного процесса в Афганистане, региональной политической ситуации и ситуации в сфере безопасности, вопросов двусторонней торговли, возвращения беженцев, нарушений границ и борьбы с терроризмом. По окончании этого визита обе стороны согласовали семь ключевых принципов в рамках указанного плана действий. Однако доработка этих рамок была временно отложено после трансграничных столкновений 15 и 16 апреля. Вскоре после этих инцидентов военные представители Афганистана и Пакистана встретились для того, чтобы разрядить напряженность и договориться о прекращении огня. 1 мая на церемонии, в которой принял участие г-н Аббаси, Пакистан официально вновь открыл пункт пересечения границы «Гулам-Хан» между провинцией Хост в Афганистане и Северным Вазиристаном в Пакистане, остававшийся закрытым с 2014 года. Предполагается, что открытие этого контрольно-пропускного пункта, который является третьим крупнейшим официальным пропускным пунктом между Афганистаном и Пакистаном, будет способствовать расширению торговли между двумя странами. 14 мая в Исламабаде делегации двух стран, которые возглавляли соответственно заместитель министра иностранных дел Афганистана Хекмат Халиль Карзай и секретарь по иностранным делам Пакистана Техмина Джанджуа, доработали упомянутый план действий. Этот план действий предусматривает создание шести рабочих групп для поддержания сотрудничества в различных областях.

III. Права человека

27. 12 апреля МООНСА опубликовала свой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первый квартал 2018 года[1]. В период с 1 января по 31 марта 2018 года Миссия зарегистрировала 2258 жертв среди гражданского населения (763 убитых и 1495 раненых), что сопоставимо с данными за те же периоды 2016 и 2017 годов. МООНСА считает, что 67 процентов всех потерь среди гражданского населения объясняются действиями антиправительственных элементов (50 процентов — действиями «Талибана», 11 процентов — действиями ИГИЛ-ПХ, 4 процента — действиями неизвестных антиправительственных элементов, в том числе теми, которые причисляют себя к ИГИЛ-ПХ, и 2 процента — столкновениями между антиправительственными элементами), 18 процентов — действиями проправительственных сил, 11 процентов — перестрелками между неизвестными сторонами и 4 процента — другими инцидентами, связанными с взрывоопасными пережитками войны и трансграничными обстрелами. Впервые нападения террористов-смертников и комбинированные нападения стали главной причиной жертв среди гражданского населения, превысив количество жертв боестолкновений. Миссия также отметила, что по сравнению с первым кварталом 2017 года число жертв среди гражданского населения, вызванных преднамеренными действиями антиправительственных элементов против гражданских лиц, увеличилось более чем в два раза и составило 39 процентов всех потерь среди гражданского населения и 59 процентов потерь среди гражданского населения, вызванных действиями антиправительственных

[1] United Nations Assistance Mission in Afghanistan, “Quarterly report on the protection of civilians in armed conflict: 1 January to 31 March 2018”.

элементов. Как и в 2017 году, антиправительственные элементы продолжали совершать прямые нападения на шиитское меньшинство мусульманского населения, что повлекло за собой 154 жертвы среди гражданского населения (49 убитых и 105 раненых), причем почти все они вызваны нападениями террористов-смертников и комбинированными нападениями, ответственность за которые взяла на себя группировка ИГИЛ-ПХ.

28. Жертвами тактики применения самодельных взрывных устройств (включая комбинированные нападения, нападения террористов-смертников и другие нападения) стало 1018 гражданских лиц (311 убитых и 707 раненых), что составляет 45 процентов всех потерь среди гражданского населения. Жертвами боестолкновений стали 663 гражданских лица (161 убитый и 502 раненых), что составляет 30 процентов от общего числа потерь среди гражданского населения. МООНСА по-прежнему регистрировала большое число жертв среди гражданского населения в результате воздушных ударов — 142 гражданских лица (67 убитых и 75 раненых), причем больше половины составляют женщины и дети. Миссия зафиксировала 583 жертвы среди детей (155 убитых и 428 раненых), что составляет 25 процентов от общего числа жертв среди гражданского населения. Доля жертв среди женщин снизилась на 24 процента, в результате чего в общей сложности 60 женщин погибли и 157 получили ранения, причем более половины из них — в результате боестолкновений.

29. 7 мая Миссия опубликовала специальный доклад под названием «Airstrikes in Dasht-e-Archi district, Kunduz Province, 2 April 2018» («Воздушные удары в уезде Дашти-Арчи, провинция Кундуз, 2 апреля 2018 года»), посвященный воздушным ударам, нанесенным Афганскими военно-воздушными силами во время открытой религиозной церемонии, которая проходила в контролируемой «Талибаном» зоне провинции Кундуз. В докладе выражена обеспокоенность по поводу неизбирательного характера этого нападения, повлекшего за собой не менее 107 жертв (36 убитых и 71 раненый), в основном среди детей, а к правительству обращен призыв провести беспристрастное расследование. 16 мая президент выступил с публичным заявлением, в котором принес извинения за этот инцидент, выразил соболезнования и пообещал выплатить компенсацию. 10 мая Миссия опубликовала специальный доклад под названием «Election-Related Attacks and Abuses during the Initial Voter Registration Period» («Связанные с выборами нападения и нарушения в течение первоначального периода регистрации избирателей»). В этом докладе отмечается, что с момента начала регистрации избирателей 14 апреля имело место 23 связанных с выборами подтвержденных инцидента в плане безопасности, в результате которых пострадало 271 гражданское лицо (86 убитых и 185 раненых), большинство из которых составляли женщины и дети, в частности нападение, совершенное 22 апреля в шиитском жилом районе Кабула, в результате которого 60 гражданских лиц были убиты и 13 получили ранения и ответственность за которое взяла на себя группировка ИГИЛ-ПХ. В докладе также зафиксированы похищение 26 гражданских лиц и инциденты, связанные с угрозами, запугиванием и преследованиями. В докладе отмечается также, что около 75 процентов связанных с выборами инцидентов в плане безопасности, произошедших в школах и мечетях, используемых для целей, связанных с выборами, привели к нарушению учебного процесса.

30. В период с 1 января по 31 марта страновая целевая группа по наблюдению и отчетности проверила 11 случаев нападений на школы и связанный с ними персонал (пять нападений, совершенных «Талибаном», три — ИГИЛ-ПХ, два — неустановленными антиправительственными элементами и одно — проправительственными формированиями), по сравнению с 13 инцидентами за предыдущий квартал. Озабоченность вызвали два случая, связанные с угрозами со сто-

роны «Талибана» в адрес учебных заведений, которые привели к закрытию многих школ в провинциях Кундуз (342 школы) и Логар (29 школ). Кроме того, целевая группа проверила сообщения об использовании трех школ для военных нужд (один такой случай приписывается ИГИЛ-ПХ и два — Афганской национальной армии) по сравнению с сообщениями о семи таких случаях за прошлый квартал. Целевая группа проверила сообщения о 17 случаях нападений на больницы и связанный с ними персонал, в том числе восьми нападениях на медицинских работников, пяти угрозах нападения и четырех нападениях на медицинские учреждения (пять таких случаев приписываются «Талибану», семь — ИГИЛ-ПХ, по одному — неустановленных вооруженным группам и Национальному управлению безопасности, один — совместно Афганской национальной полиции и Национальному управлению безопасности, один — совместно Афганским силам специальных операций и международным силам и один — проправительственным формированиям, по сравнению с семью такими случаями за предыдущий квартал).

31. Миссия проверила случаи вербовки и использования 19 мальчиков антиправительственными элементами по сравнению с пятью такими случаями в предыдущий отчетный период. По состоянию на 31 марта Министерство юстиции сообщило, что 140 детей содержатся под стражей в центрах реабилитации несовершеннолетних по обвинениям, связанным с нарушением государственной безопасности, в том числе за связь с вооруженными группами, по сравнению с 171 ребенком по состоянию на декабрь 2017 года. Целевая группа проверила один случай сексуального насилия в отношении мальчика. Целевая группа проверила также 13 случаев отказа в доступе для сотрудников гуманитарных организаций (шесть таких случаев приписывается ИГИЛ-ПХ и «Талибану» и один — Афганской национальной полиции) по сравнению с шестью такими случаями за прошлый квартал.

32. Правительство продолжало принимать меры по борьбе с насилием в отношении женщин. 3 марта президент подписал указ о внесении изменений в Закон о ликвидации насилия в отношении женщин 2009 года, призванный привести некоторые из его карательных положений в соответствие с пересмотренным Уголовным кодексом, и указ о внесении в Уголовный кодекс изменений, обеспечивающих применение Закона о ликвидации насилия в отношении женщин к преступлениям, связанным с насилием в отношении женщин. 4 марта был подписан указ президента, предусматривающий неприменимость отказа от назначения наказания, связанного с лишением свободы, за совершение преступлений насилия в отношении женщин. 28 марта правительство опубликовало свой пятый доклад (за март 2016 года — март 2017 года) по вопросу об осуществлении Закона о ликвидации насилия в отношении женщин 2009 года, в котором зафиксированы 4290 случаев насилия в отношении женщин. В рамках празднования Международного женского дня в Афганистане по всей стране было проведено более 30 мероприятий. В координации с партнерами МООНСА организовала 14 мероприятий, посвященных прежде всего правам женщин и важности роли женщин в обеспечении мира и безопасности и процессах принятия решений.

33. 17 апреля Афганистан присоединился к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, выполнив тем самым одно из ключевых добровольных обязательств правительства, принятых им в связи с выдвижением кандидатуры Афганистана в члены Совета по правам человека. Кроме того, в тот же день Афганистан, выполнив еще одно давно взятое на себя обязательство, снял свою оговорку к этой конвенции.

34. МООНСА продолжала принимать меры по усилению роли гражданского общества и провела с этой целью ряд семинаров и практикумов в 15 провинциях. 30 апреля МООНСА опубликовала сводные поэтапные планы действий по установлению мира для всех 34 провинций, согласованные в ходе «Диалога афганского народа по вопросам мира», проведенного при содействии МООНСА и гражданского общества, а также Афганской независимой комиссии по правам человека и Афганского высшего совета мира. В рамках этого диалога были предоставлены возможности для формирования консенсуса среди населения по вопросам первостепенной роли политического решения для прекращения конфликта и была оказана поддержка призывам к миру, развитию и справедливости. Активисты гражданского общества и сотрудники средств массовой информации по-прежнему подвергались угрозам и нападениям. МООНСА зарегистрировала три инцидента, в результате которых были убиты 11 и ранены 6 журналистов и сотрудников средств массовой информации, включая произошедшее в Кабуле 30 апреля целенаправленное нападение, в ходе которого 9 журналистов были убиты и 6 ранены.

IV. Осуществление Кабульского процесса и координация помощи в целях развития

35. 2 апреля в соответствии со своими обязательствами, принятыми на Лондонской и Брюссельской конференциях, правительство завершило разработку плана действий по осуществлению своей политики от 10 января, направленной на увеличение числа женщин, занятых на гражданской службе. Независимая комиссия по административной реформе и гражданской службе также приняла меры по стандартизации структур государственных министерств и учреждений на основе функциональных оценок и оценок потребностей, проводимых на национальном и субнациональном уровнях. По результатам этого процесса Комиссия выявила 17 700 вакантных должностей, в том числе 8700 должностей преподавателей, и провела конкурсные экзамены в рамках общенационального процесса массового набора сотрудников, в котором приняли участие 225 670 кандидатов, отвечающих критериям участия в конкурсе. Первые результаты этих экзаменов были объявлены в мае. В рамках дальнейших усилий по укреплению гражданской службы в марте был издан новый указ об административной процедуре и утверждены поправки к Закону о гражданских служащих. Правительство также добилось прогресса в отношении улучшения доступа к информации. 3 марта президент своим указом утвердил новый Закон о доступе к информации. По сравнению с Законом о доступе к информации 2014 года, в новом законе наряду с другими изменениями предусматриваются создание независимой комиссии по вопросам доступа к информации и меры по защите разоблачителей.

36. В феврале президент вместе с Управлением по земельным ресурсам Афганистана ввел в действие национальную программу самостоятельного развития, в рамках которой Управление земельными ресурсами должно создать комплексную базу данных земельного кадастра в целях обеспечения правовой основы для решения проблемы захвата земли. Правительство также продолжало работать над своим новым Указом о распределении земли, который будет регулировать выделение земли для возвращенцев и внутренне перемещенных лиц. После процесса широких консультаций с заинтересованными сторонами, в том числе с МООНСА, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), на заседании Совета министров

4 марта было проведено обсуждение проекта указа, завершение подготовки которого ожидается в ближайшее время.

37. 15 мая МООНСА опубликовала свой второй ежегодный доклад об усилиях по борьбе с коррупцией. В докладе были высоко оценены усилия правительства по реализации ряда ключевых реформ в 2017 году и в начале 2018 года, включая введение в действие его стратегии по борьбе с коррупцией в октябре 2017 года, усиление мер по борьбе с коррупцией в новом Уголовном кодексе, расширение возможностей Центра антикоррупционного правосудия и принятие более транспарентного национального бюджета. Вместе с тем в докладе также отмечались значительные пробелы в институциональной базе по вопросам борьбы с коррупцией и были сформулированы рекомендации в отношении дальнейших реформ в целях более полного выполнения Афганистаном положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Правительство добилось определенного прогресса в разработке Закона о борьбе с коррупцией. 1 апреля после длительной задержки в этом процессе президент поручил Министерству юстиции завершить подготовку законопроекта. 14 мая законопроект обсуждался на заседании Высшего совета по вопросам верховенства права и борьбы с коррупцией в присутствии представителей гражданского общества и международного сообщества.

38. Правительство предприняло шаги по обеспечению применения своего нового Уголовного кодекса, который вступил в силу 14 февраля. По данным Министерства юстиции, было напечатано 5000 экземпляров Кодекса, 1219 из которых были распространены среди судов и отделений прокуратур по всей стране. Остальные экземпляры были распределены среди других государственных учреждений и международных заинтересованных сторон. Поскольку спрос превысил количество отпечатанных экземпляров, несколько международных доноров приступили к закупкам услуг по изданию еще 10 000 экземпляров, которые будут предоставлены в распоряжение Министерства юстиции для дальнейшего распространения. В апреле международные учреждения-доноры завершили разработку 26-недельной учебной программы, которая будет осуществляться совместно отделами по учебной подготовке Верховного суда, Генеральной прокуратуры и Министерства юстиции. В апреле МООНСА приступила к проведению обследования по вопросам выполнения нового Уголовного кодекса на уровне административно-территориальных образований. Результаты обследования и сопроводительные замечания будут доведены до сведения соответствующих учреждений и международного сообщества, чтобы они могли служить ориентирами для дальнейших усилий по наращиванию потенциала.

39. Со времени представления последнего доклада Центр антикоррупционного правосудия провел разбирательство по еще семи делам, в результате чего общее число дел, рассмотренных с момента создания Центра в 2016 году, составило 34, а общее число обвиняемых по этим делам — 142 человека. По-прежнему значительным оставалось число дел, рассмотренных в отсутствие обвиняемых, в связи с недостаточными возможностями органов безопасности по обеспечению явки обвиняемых в суд.

40. В связи с тем что президент выразил надежду на то, что Организация Объединенных Наций будет действовать как единое целое при руководящей роли правительства, подразделения Организации Объединенных Наций в Афганистане провели всеобъемлющий обзор своей работы. 16 апреля президент встретился с представителями структурных подразделений Организации Объединенных Наций для обсуждения успехов, достигнутого в рамках использования подхода «Единая Организация Объединенных Наций» в Афганистане. В ходе этой встречи президент был проинформирован о ходе работы по шести тематическим

направлениям в рамках этого подхода, а именно в области образования, продовольственной безопасности, питания и источников средств к существованию, здравоохранения, возвращения и реинтеграции, верховенства права и нормативной работы. На встрече был представлен документ с изложением указанного подхода. Президент подчеркнул, что одной из основных задач правительства является сокращение масштабов нищеты.

41. В апреле и мае МООНСА оказывала поддержку правительству и донорам в подготовке к конференции по Афганистану на уровне министров, которая будет проводиться Организацией Объединенных Наций совместно с Афганистаном 28 ноября в Женеве. МООНСА, доноры и правительство определили ключевые вопросы для включения в повестку дня этой конференции и шаги, которые должно предпринять правительство до начала конференции. В целях обновления запланированных результатов, которые были предусмотрены в Рамочной программе действий с опорой на собственные силы на основе принципа взаимной подотчетности на срок до конца 2018 года, МООНСА провела с представителями доноров и правительства объединенное рабочее совещание в целях оценки хода достижения нынешних запланированных результатов.

V. Гуманитарная помощь и возвращенцы

42. По состоянию на текущий момент в 2018 году в результате конфликта вновь покинуть свои дома были вынуждены 75 643 человека, при этом 40 301 человек стал вынужденным переселенцем в период с 15 февраля по 15 мая, что на 65 процентов меньше, чем за тот же период 2017 года. Особенно значительным количество вынужденных переселенцев было зафиксировано в провинции Кундуз, где число перемещенных лиц превысило 13 000 человек, и в провинции Фарьяб, где их число превысило 10 000 человек. Многим семьям, которые были вынуждены покинуть свои дома, приходилось делать это несколько раз, и в ближайшей перспективе у них не имеется возможностей для безопасного и достойного возвращения в районы первоначального проживания. В течение отчетного периода партнеры по гуманитарной деятельности оказали жизненно необходимую помощь 121 684 вынужденным переселенцам, покинувшим свои дома в результате конфликта.

43. Травматологическая помощь остается одной из первоочередных гуманитарных потребностей, особенно с учетом недавнего увеличения числа нападений террористов-смертников в густонаселенных районах. К числу провинций с самыми высокими потребностями в травматологической помощи относятся провинции Кандагар, Кундуз, Нангархар и Тахар. В течение отчетного периода 15 партнеров в области здравоохранения предоставили консультации 496 834 пациентам, 56 процентов из которых составляли женщины и девочки.

44. В середине апреля Министерство сельского хозяйства, ирригации и животноводства официально объявило о засухе. Основной посевной сезон, охватывающей период с октября 2017 года по февраль 2018 года, был серьезно затронут последствиями климатического явления Ла-Нинья, которое вызвало невыпадение 70 процентов осадков в большинстве районов страны. Недостаточное количество осадков является главной причиной прогнозируемого сокращения производства пшеницы с 4,2 миллиона метрических тонн в 2017 году до 3,5 миллиона метрических тонн в 2018 году. Согласно оценкам партнеров по гуманитарной деятельности, от засухи пострадает более 2 миллионов человек, которые проживают в районах, площадь которых охватывает две трети территории страны, при этом 1,4 миллиона серьезно пострадавших для выживания потребуется чрезвычайная помощь, включая продовольствие, воду, средства гигиены и санитарии и

питание. В некоторых провинциях уже началась связанная с засухой миграция, а в провинциях Бадгис и Гор, как сообщается, закончились запасы продовольствия. Покинуть свои дома могут быть вынуждены более полумиллиона человек, если они не будут своевременно обеспечены продовольствием и водой в своих деревнях. С учетом имеющихся запасов гуманитарной помощи и ресурсов участники гуманитарной деятельности могут предоставить помощь лишь 90 000 человек в виде половинных продовольственных пайков в течение двух с половиной месяцев. В целом, по оценкам партнеров, для оказания комплексной помощи 1,4 миллиона человек в течение шести месяцев, в том числе с учетом возможной миграции, требуется 136 млн долл. США. Почти две трети этой суммы необходимы только для удовлетворения потребностей в продовольствии.

45. В течение отчетного периода на родину вернулось в общей сложности 220 123 гражданина Афганистана, включая спонтанных возвращенцев, депортированных и беженцев. По данным Международной организации по миграции (МОМ), в период с середины февраля по 15 мая 11 413 человек прибыли из Пакистана (11 035 спонтанно вернувшихся и 378 депортированных лиц) и 202 644 — из Исламской Республики Иран (84 478 спонтанно вернувшихся и 118 166 депортированных лиц). УВКБ после зимнего перерыва возобновило 1 марта свою программу добровольной репатриации из Пакистана и оказало помощь в возвращении 5722 человек. Кроме того, в течение отчетного периода УВКБ провело репатриацию 311 беженцев из Исламской Республики Иран и 33 беженцев из других стран.

46. Общее количество возвращенцев Пакистана, составляло на 75 процентов меньше, чем в прошлом году, и было аналогично их количеству в 2014 году, когда была зафиксирована самая низкая численность возвращенцев. Меньшее число возвращений в текущем году связано с улучшением ситуации в плане защиты в Пакистане, а также с решением федерального правительства Пакистана продлить действие подтверждающих регистрацию карточек, которые дают право временно находиться в Пакистане на законных основаниях до июня 2018 года проживающим в нем 1,4 миллиона афганских беженцев. Пакистанские власти начали выдачу удостоверений личности афганских граждан свыше 878 000 не имеющим документов афганцам, которые подали заявления о регистрации за период с августа 2017 года. Эти удостоверения личности будут действовать до 30 июня 2018 года, и их обладатели должны будут вернуться в Афганистан, чтобы зарегистрироваться на получение гражданских документов, включая паспорт и пакистанскую визу, прежде чем они смогут вернуться в Пакистан. Приблизительно 400 000 афганцев в Пакистане все еще не имеют документов и могут подвергнуться депортации в случае ухудшения ситуации в плане защиты.

47. Ограничения в плане гуманитарного доступа по-прежнему имели место: с 15 февраля по 15 мая произошло в общей сложности 70 инцидентов, затрагивающих Организацию Объединенных Наций и ее партнеров по гуманитарной деятельности. С января 13 гуманитарных работников были убиты, 9 получили ранения и 21 был похищен. По сравнению с 2017 годом был зафиксирован рост числа вооруженных нападений непосредственно на медицинские учреждения. Доступ к местному населению, нуждающемуся в помощи, в оспариваемых районах и в районах, находящихся по контролем антиправительственных элементов, для партнеров по гуманитарной деятельности по-прежнему оставался сложным.

48. В текущем году было подтверждено в общей сложности семь случаев заболевания полиомиелитом, при этом передача вируса полиомиелита в настоящее время ограничивается пятью уездами в Кандагаре, Кунаре и Нангархаре. В течение отчетного периода были организованы одна кампания на субнациональном уровне и две общенациональных кампании по вакцинации от полиомиелита, цель которых состояла в проведении вакцинации более 6 миллионам детей и более 9,9 миллиона детей, соответственно. Отсутствие доступа из-за запрета вакцинации и активного продолжения конфликта остается одной из основных проблем: число детей, доступ к которым отсутствует, возросло с 60 000 человек в феврале до 110 000 в марте, 130 000 в апреле и более полумиллиона в мае. Постоянные путевые группы по вакцинации, размещенные в труднодоступных районах и на основных маршрутах перемещения людей, ежемесячно проводят вакцинацию более 1,1 миллиона детей.

49. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), активизировала деятельность по разминированию в поддержку национального плана и предприняла новые усилия по информированию о минной опасности. В целях поддержки МОМ и УВКБ ЮНМАС продолжала проводить на базе пограничных пунктов информационную работу по вопросам минной опасности среди возвращенцев, охватив такой работой 84 769 мужчин, женщин и детей в первом квартале 2018 года. В первом квартале 2018 года срабатывающие при контакте с жертвой самодельные взрывные устройства, которые в предыдущие докладах именовались «самодельными взрывными устройствами нажимного действия», были одной из главных причин гибели и ранения гражданских лиц в Афганистане в связи с конфликтом. В первом квартале 2018 года наземные мины (включая срабатывающие при контакте с жертвой самодельные взрывные устройства, которые используются в Афганистане с 2010 года, и ранее установленные противопехотные и противотанковые мины) и взрывоопасные пережитки войны стали причиной гибели 274 гражданских лиц, что на 54 процента меньше, чем соответствующий показатель за тот же период 2017 года. В первом квартале 2018 года 89 процентов жертв взрывоопасных пережитков войны составляли дети, что на 8 процентов больше, чем в 2017 году.

50. В целях оказания поддержки правительству в решении растущей проблемы ограниченности гуманитарного доступа, вызванной наличием срабатывающих при контакте с жертвой самодельных взрывных устройств, ЮНМАС совместно с Директоратом по координации деятельности, связанной с разминированием, возглавила работу целевой группы, которая должна определить процедуры и требования в отношении учебной подготовки, для того чтобы правительство смогло безопасным образом очистить территорию от самодельных взрывных устройств, оставленных сторонами конфликта, и обеспечить более широкий доступ для гражданского населения и гуманитарных организаций.

51. По состоянию на 1 мая на осуществление гуманитарной деятельности в Афганистане были получены финансовые средства в размере 129,3 млн долл. США, из которых 98,2 млн долл. США предназначались для проведения мероприятий, предусмотренных Планом гуманитарного реагирования. Число людей, для которых предназначается помощь, составляет 2,8 миллиона человек.

VI. Борьба с оборотом наркотиков

52. В мае Министерство по борьбе с наркоторговлей при технической поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности опубликовало социально-экономический доклад Афганистана о выращивании опийного мака в 2017 году. В докладе содержится всеобъемлющий анализ причин и последствий выращивания опийного мака в Афганистане. В докладе даются рекомендации относительно мер, которые следует принять для повышения устойчивости отказа от выращивания опийного мака в сельских общинах, включая сочетание мер альтернативного развития и правоохранительных мероприятий в целях сокращения масштабов незаконного культивирования опийного мака.

53. Правительство при поддержке международных партнеров продолжало в отчетный период свои операции по борьбе с оборотом наркотиков. За период с 1 марта по 30 апреля афганские правоохранительные органы провели в общей сложности 612 операций по борьбе с наркотиками, в результате которых было изъято 541 кг героина, 1157 кг опиума, 32 кг метамфетамина, 5639 кг гашиша, 2390 таблеток 3,4-метилендиоксиметамфетамина (МДМА), 184 кг твердых прекурсоров и 883 л жидких прокуроров. Также было ликвидировано в общей сложности восемь лабораторий по изготовлению героина. Было задержано 685 подозреваемых и 86 транспортных средств и изъято 28 единиц оружия и 212 мобильных телефонов. В отчетный период при проведении антинаркотической операции был убит один сотрудник подразделения полиции Афганистана по борьбе с наркотиками.

VII. Поддержка Миссии

54. По состоянию на 30 апреля доля вакантных должностей в Миссии составляла 17 процентов для международного персонала и 6 процентов для национального персонала при утвержденных показателях на уровне 14 процентов и 7,5 процента, соответственно. Доля женщин среди персонала, несмотря на принятые специальные меры, позволяющие Миссии набирать и удерживать больше национальных сотрудников женского пола, оставалась очень низкой. По состоянию на 30 апреля процентная доля женщин в каждой категории сотрудников выглядела составляла 32 процента среди международных сотрудников, 38 процентов среди добровольцев Организации Объединенных Наций, 11 процентов среди национальных сотрудников-специалистов и 7 процентов среди сотрудников местного разряда. В период с 1 февраля по 30 апреля 2018 года МООНСА осуществила 224 наземных и 13 воздушных миссий, а также организовала на базе своих отделений 736 пропагандистских мероприятий, в рамках которых представители уездов посетили местные отделения МООНСА.

VIII. Замечания

55. Как говорится в моем предыдущем докладе, ввиду ряда жестоких нападений в начале 2018 года задача по обеспечению урегулирования конфликта на основе переговоров стала и более сложной, и более неотложной. Предложение правительства национального единства провести переговоры с движением «Талибан» без каких-либо предварительных условий, выдвинутое на втором совещании в рамках Кабульского процесса, стало конструктивным шагом вперед. Можно надеяться, что мощная международная поддержка, которую получило

это предложение на конференциях в Кабуле и Ташкенте, придаст дополнительный импульс усилиям по проведению мирных переговоров. Однако в конечном счете мир в Афганистане должен быть заключен самими афганцами и между ними самими. В этой связи я с удовлетворением отмечаю формирование подлинного гражданского движения за мир, в рамках которого граждане со всего Афганистана коллективно выступают за необходимость прекращения войны. Я настоятельно призываю все стороны прислушаться к голосу афганского народа, чье неустанное стремление к миру может быть исполнено только посредством всеохватных переговоров.

56. Одной из основных проблем остается обеспечение инклюзивного и заслуживающего доверия избирательного процесса, в то время как значительная часть населения проживает в районах страны, характеризующихся отсутствием безопасности и ограниченностью охвата государственной власти. Мирное проведение выборов на всех этапах имеет решающее значение для того, чтобы люди могли осуществлять свое право голоса, не испытывая страх и не подвергаясь угрозе утраты безопасности. Вызывают обеспокоенность продолжающиеся попытки сорвать избирательный процесс насильственными средствами, включая такие методы, как нападения на связанные с выборами объекты, похищения сотрудников избирательных органов и запугивание и преследование зарегистрированных избирателей. Я решительно осуждаю нападения с участием террористов-смертников на национальный центр регистрации избирателей в Кабуле 22 апреля и на пункт регистрации избирателей в провинции Хост 6 мая, в результате каждого из которого погибли десятки гражданских лиц. Помимо непосредственного вреда, который они причиняют населению, такие нападения представляют собой посягательство на основополагающее право граждан участвовать в голосовании. Приверженность делу и мужество, продемонстрированные гражданами Афганистана, которые продолжают регистрироваться в качестве избирателей, несмотря на такие угрозы, вселяет надежду. Я призываю все стороны уважать конституционные права афганского народа и создать условия для проведения выборов на уровне, который соответствовал бы проявленному этим народом мужеству.

57. В процессе подготовки к выборам по-прежнему возникают трудности практического характера. Медленный процесс принятия решений и затянувшиеся обсуждения связанных с выборами вопросов создают риск отставания от графика проведения выборов в парламент и уездные советы, подрывая доверие общественности к избирательному процессу. Я призываю избирательные органы рационализировать свои процессы принятия решений, оперативно принимать необходимые решения, а также укреплять координацию с другими учреждениями и гражданским обществом по всем аспектам подготовки к выборам. Помимо того, что они дают афганцам возможность избрать своих представителей в парламент и уездные советы, заслуживающие доверия и всеохватные выборы могут служить важным шагом в продолжающемся процессе укрепления демократии в Афганистане. Для обеспечения устойчивости избирательных учреждений Афганистана крайне важно, чтобы соблюдался принцип независимости избирательных органов.

58. Фрагментация политической среды в Афганистане создает еще одну проблему для страны, причем не только в свете предстоящих выборов, но и в более общем плане, применительно к системе управления и процессу примирения. Для проведения заслуживающих доверие выборов и продвижения вперед мирного процесса крайне необходимы политическая воля и политическое единство. Успехи в этой области также помогут сделать возможным проведение столь необходимых реформ. Я призываю всех участников афганской политической

жизни обеспечить общность цели и объединить усилия, с тем чтобы эти важнейшие процессы увенчались успехом.

59. Конфликт продолжает причинять огромный ущерб гражданам Афганистана. Я глубоко обеспокоен продолжающимся ростом числа жертв среди гражданского населения в результате неизбирательного использования антиправительственными элементами самодельных взрывных устройств, приводимых в действие террористами-смертниками. В настоящий момент эта тактика стала основной причиной потерь среди гражданского населения, и в первом квартале 2018 года число жертв террористов-смертников превысило совокупное число погибших среди всех сторон конфликта в результате наземных боевых действий. Я с обеспокоенностью отмечаю, что в результате целенаправленных нападений антиправительственных элементов на гражданское население количество жертв среди гражданских лиц увеличилось более чем в два раза по сравнению с первым кварталом 2017 года, и призываю антиправительственные элементы немедленно положить конец неизбирательному применению самодельных взрывных устройств, приводимых в действие террористами-смертниками. Тревожные тенденции, наблюдавшиеся в 2016 и 2017 годах, сохранялись: антиправительственные элементы продолжали совершать нападения на религиозное меньшинство мусульман-шиитов, что повлекло за собой 154 жертвы среди гражданского населения, причем почти все они были вызваны нападениями террористов-смертников и комбинированными нападениями, ответственность за которые взяла на себя ИГИЛ-ПХ. Напоминая об обязательствах всех сторон не допускать жертв среди гражданского населения в соответствии с нормами международного права прав человека и гуманитарного права, я призываю антиправительственные элементы прекратить эти чудовищные нападения на гражданские цели.

60. Защита женщин от насилия и привлечение виновных к ответственности являются исключительно важными для обеспечения значимого участия женщин в социально-экономических и политических процессах и процессах установления мира и безопасности. Правительство и Независимая афганская комиссия по правам человека регулярно следят за ходом осуществления национальных законов о преступлениях, связанных с насилием в отношении женщин. Я призываю к полному осуществлению национальной стратегии и плана действий по искоренению насилия в отношении женщин, а также к завершению подготовки правительством его третьего периодического доклада для Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, поскольку все это станет важным свидетельством приверженности правительства делу защиты прав и жизни всех женщин.

61. Путем присоединения к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания афганское правительство выполняет одно из добровольных обязательств, принятых в поддержку его кандидатуры в члены Совета по правам человека. Организация Объединенных Наций готова оказать необходимую техническую помощь в создании национального превентивного механизма для предупреждения пыток в соответствии с обязательствами правительства по Конвенции. После снятия своей оговорки к Конвенции Афганистан признает теперь полномочия Комитета против пыток проводить конфиденциальные расследования заявлений о систематическом применении пыток на территории страны. Организация Объединенных Наций будет продолжать оказывать Афганистану помощь в его усилиях по искоренению пыток в государственных пенитенциарных учреждениях.

62. Глубокую обеспокоенность вызывает троекратное увеличение масштабов вербовки и использования детей сторонами конфликта, по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Поскольку вербовка и использование детей в ходе вооруженных конфликтов является одним из шести серьезных нарушений, определенных Советом Безопасности, я призываю все стороны в конфликте немедленно положить конец вербовке и использованию детей и настоятельно рекомендую правительству принять необходимые меры для создания механизмов по оказанию поддержки жертвам и их реабилитации.

63. Правительство Афганистана продолжало проводить важные реформы. Промульгация Закона о доступе к информации, который предусматривает дополнительные меры защиты для лиц, сообщающих о нарушениях, является позитивным шагом в направлении формирования подотчетной системы управления. В процессе осуществления правительством его стратегии борьбы с коррупцией постоянное конструктивное взаимодействие с местными учреждениями, гражданским обществом и международными партнерами будет и впредь иметь ключевое значение, поскольку борьба с коррупцией в Афганистане потребует постоянных и согласованных усилий всех заинтересованных сторон. С учетом рекомендаций, содержащихся в докладе МООНСА о борьбе с коррупцией, я призываю правительство предпринимать дальнейшие шаги в направлении институционализации необходимых антикоррупционных реформ в соответствии с руководством по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

64. Я глубоко обеспокоен продолжающейся засухой в Афганистане, которая усугубляет гуманитарную ситуацию. В связи с тем, что в течение всего посевного сезона выпало малое количество осадков, в настоящее время под угрозой оказалось выживание свыше 2 миллионов человек, для которых источником средств к существованию является сельское хозяйство. Уже поступают сообщения о миграции из-за засухи, и свыше полумиллиона человек могут быть вынуждены покинуть свои дома, если в их деревни своевременно не будут доставлены запасы продовольствия и воды в достаточном объеме. В то время как партнеры по гуманитарной деятельности активизируют оказание помощи для более чем 1,4 миллиона человек, находящихся в наиболее уязвимом положении, я призываю доноров откликнуться на чрезвычайный призыв Организации Объединенных Наций о предоставлении еще 137 млн долл. США для удовлетворения базовых потребностей населения, страдающего от засухи.

65. Организация Объединенных Наций привержена поддержанию крепких и долгосрочных отношений с народом и правительством Афганистана. Концепция «Единая Организация Объединенных Наций», разработанная системой Организации Объединенных Наций в Афганистане, позволяет в большей степени учитывать в ходе работы первоочередные задачи правительства, не упуская при этом из виду глобальных целей Организации Объединенных Наций. Я приветствую твердую приверженность учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций продолжению тесного сотрудничества с местными учреждениями в целях повышения качества услуг, предоставляемых всем афганцам.

66. Я благодарю всех сотрудников Организации Объединенных Наций в Афганистане и моего Специального представителя по Афганистану и главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану Тадамити Ямамото за их неизменную самоотверженность при выполнении в столь сложных условиях наших обязательств по оказанию помощи народу Афганистана.